

DETERMINA DEL DIRETTORE N. 162 DEL 22 LUGLIO 2025

OGGETTO: Accordo quadro con unico operatore economico per la fornitura di automezzi allestiti per la raccolta dei rifiuti urbani e servizio manutenzione. Determina a Contrarre.

- Con Deliberazione dell'Assemblea dei Soci in data 30 gennaio 2025 sono stati approvati gli indirizzi alla Società in ordine allo svolgimento in via diretta dei servizi "in house providing" secondo una definita e confermata ripartizione territoriale in lotti, di cui uno è costituito dal territorio del Comune di Bra.
- In applicazione di detto indirizzo dell'Assemblea e della successiva Deliberazione della Giunta della città di Bra n. 92 del 20.05.2025, con provvedimento del Consiglio di Amministrazione in data 23 maggio 2025 è stato approvato il progetto specifico di fattibilità in esecuzione diretta da parte di STR del servizio di raccolta domiciliare dei rifiuti nel Comune di Bra.
- Anche tenuto conto del parere di congruità già espresso dall'ETC Co.A.B.Se.R. tramite propria Deliberazione del Consiglio di Amministrazione, con provvedimento del Dirigente n. 961 del 03/06/2025 il Comune di Bra ha espresso il proprio parere di congruità in merito al predetto progetto di fattibilità per l'esecuzione del servizio di raccolta in via diretta da STR, come previsto dall'art. 2, comma 4 del vigente contratto di servizio con il Co.A.B.Se.R., con l'indicazione, tra l'altro, in merito alle modalità di esecuzione di alcuni servizi, in modo differente rispetto alla situazione attuale.
- In conseguenza a quanto sopra premesso, il programma degli investimenti della Società è stato aggiornato con provvedimento dell'Assemblea dei Soci in data 9 luglio 2025 per prevedere, tra l'altro, l'acquisto degli automezzi allestiti per l'esecuzione diretta dei servizi di raccolta rifiuti in particolare nella città di Bra.
- Detto progetto di fattibilità prevede – in relazione alla previsione di eseguire tutti i servizi pari alla situazione attualmente in essere - la dotazione complessiva di diciotto veicoli allestiti, di cui quindici con volume di carico utile di circa sette metri cubi, equivalenti a mezzi di portata di 75 quintali di

Massa Totale a Terra (MTT) e tre con volume di carico utile compreso tra i 10 ed i 18 metri cubi, corrispondenti a veicoli di MTT compresa tra 110 e 180 quintali.

- Detta previsione di fattibilità progettuale, in questa fase è stata adattata per tenere conto delle richieste dell'Amministrazione comunale di Bra che, rispetto alla situazione attuale, ha richiesto, come predetto, una riduzione di servizi ed affinata anche in relazione al concomitante procedimento di reclutamento del personale che dovrà in particolare guidare detti mezzi ed alla complessiva organizzazione di dettaglio del nuovo cantiere (possessione patenti di guida, limitazioni, altri aspetti logistici di dettaglio).
- Ne consegue in sostanza la previsione di uniformare i tre mezzi di maggiore portata con n° 3 veicoli di MTT di 150 quintali e volume utile della cassa di undici metri cubi, oltre ad una previsione di acquistare sei dei quindici veicoli più piccoli con mezzi di MTT 35 quintali con volume di cinque metri cubi
- Rispetto al ridefinito fabbisogno di veicoli, occorre tenere conto che, in esito al subentro nell'esecuzione del servizio nelle prossime settimane, in via transitoria rispetto alla configurazione progettuale definitiva, potranno ancora scaturire alcune minime variazioni dei predetti fabbisogni, con contestuale riduzione o variazione di taluni dei veicoli sopra sommariamente indicati. Occorre pertanto tenere conto di tale variabilità nella fase di individuazione del fornitore di detti veicoli.
- Occorre altresì considerare che, seppure al momento non vi siano provvedimenti formali specifici al riguardo, sono in corso di valutazione da parte dei 52 comuni costituenti un altro dei tre lotti territoriali, le possibili attuazioni della predetta Deliberazione di indirizzo dell'Assemblea dei Soci del 30.01.2025, che comporterebbero indubbiamente un fabbisogno di veicoli allestiti per la raccolta rifiuti urbani, circa equivalente, in un primo step, a quello per il servizio nella città di Bra, con prospettiva di essere ulteriormente ampliato – per completare tutto il predetto lotto di 52 Comuni – entro la fine del 2027.
- Per quanto riguarda invece le presse scarrabili previste in detto progetto per la raccolta a Bra, queste sono state acquistate con specifici e separati provvedimenti, trattandosi di attrezzature di fornitura specializzata e raramente coincidente con i fornitori di veicoli allestiti per la raccolta domiciliare dei rifiuti.
- Occorre quindi indire una specifica procedura di gara per individuare il soggetto che sarà incaricato di fornire detti automezzi allestiti.

- Per quanto sopra rappresentato occorre definire una procedura di acquisto che garantisca flessibilità, per tenere conto dei predetti aggiustamenti nella definizione esatta del fabbisogno, oltre che per consentire un ampliamento dello stesso parco veicolare in tempi potenzialmente piuttosto ridotti.
- Inoltre, va tenuto conto del correlato e conseguente fabbisogno dei servizi e forniture di ricambi per le manutenzioni ordinarie dei mezzi ed in particolare degli allestimenti, essendo i veicoli (cosiddetti “telai”) soggetti alle manutenzioni delle officine della casa madre.
- In ragione di quanto sopra lo strumento più adeguato per contemperare tutte le segnalate esigenze, è quello rappresentato dall’accordo quadro ai sensi dell’art. 59 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. che, nel caso di specie, va previsto con un unico operatore economico.
- Nell’ambito di tale accordo quadro è possibile già circoscrivere l’importo ed il correlato fabbisogno del primo accordo attuativo, corrispondente, a meno di un’alea che tenga conto dei predetti affinamenti di dettaglio a livello esecutivo del servizio di raccolta a regime presso la città di Bra, ad un numero e tipologia definiti di veicoli allestiti.
- Sotto il profilo della durata dell’accordo, in base ai fabbisogni di questa stazione appaltante ed alle conseguenti tempistiche come sopra ricordate, la durata di un anno a far data dal primo ordinativo conseguente al primo accordo attuativo, si ritiene sia sufficiente sia per il nuovo cantiere di Bra che per l’eventuale attivazione di una prima trincea di servizio nei 52 Comuni (come prospettato nella deliberazione di indirizzo dell’Assemblea dei Soci STR e dell’ETC Co.A.B.Se.R. del 30.01.2025). Per far fronte alle possibili ulteriori esigenze di completamento del servizio di raccolta domiciliare sul predetto lotto dei 52 Comuni, si definisce la facoltà di questa stazione appaltante, di rinnovare l’affidamento allo stesso operatore economico del predetto accordo quadro, per una durata di un ulteriore anno.
- Occorre inoltre considerare che, anche per il caso di attivazioni di altri segmenti di servizio, quali ad esempio per l’ulteriore lotto territoriale, corrispondente alla città di Alba, il cui affidamento esternalizzato si concluderà a fine giugno 2026, la previsione di estensione sino al quinto d’obbligo costituisce valido strumento di flessibilità per consentire una più efficace e rapida previsione sia di spesa che di tempistiche di approvvigionamento di tali tipologie di veicoli allestiti per la raccolta domiciliare dei rifiuti urbani.

- Tenuto conto di tutto quanto sopra e valutati, in base a preliminari indagini di mercato, i valori dei predetti veicoli allestiti, si delinea il seguente importo complessivo massimo del predetto accordo quadro:

Importo stimato dell'appalto a base d'asta, al solo fine di definirne l'entità massima, di complessivi € 8.356.400,00 + IVA, così determinato:

- Per le forniture entro il periodo dell'accordo quadro di un anno, pari a 3.186.000,00 € + IVA, determinato dalla stima del fabbisogno massimo di veicoli entro tale periodo, pari alla fornitura previsto per il primo ordine (accordo attuativo per il fabbisogno per la raccolta a Bra stimato – a meno di un'alea – in 1.593.000 + IVA), incrementata fino ad un massimo del 100% in caso di eventuali fabbisogni emergenti entro un anno dal primo ordine.
- Per le forniture in caso di estensione per un ulteriore anno dell'accordo quadro, pari ad ulteriori 3.186.000,00 € + IVA
- Per ulteriori 1.274.400,00 € in caso di estensione dell'entità complessiva delle forniture entro il quinto d'obbligo di cui all'art. 120 comma 9 del D.Lgs 36/2023 e s.m.i.
- Per 400.000 € + IVA relativamente ai servizi stimati di manutenzione ordinaria e programmata, a cui è sommato l'importo stimato di ulteriori 40.000 € + IVA per servizio di manutenzione straordinaria, oltre l'ulteriore importo per ricambi, optional e altre forniture ed interventi straordinari per la durata del periodo di manutenzione, di 270.000 € + IVA.

Gli oneri della sicurezza, non ricompresi negli importi precedenti, sono pari a 1.000 €/anno + IVA per ogni anno di servizio di manutenzione e pertanto:

- sino ad un massimo di 9.000 € + IVA in relazione alla durata contrattuale dell'accordo quadro per le forniture di anni uno
 - Sino ad un massimo di 10.000 € + IVA in relazione alla facoltà di estensione della durata contrattuale di un periodo di ulteriori anni uno per le forniture.
- Le principali condizioni tecniche ovvero le caratteristiche minime delle tipologie di veicoli previsti, così come le prestazioni richieste per i servizi di manutenzione sono riportate nell'allegato capitolato speciale di appalto a cui si fa espresso rinvio.
 - Va segnalato, in merito alla prevista durata del contratto che, se il periodo entro il quale si debbano concludere gli accordi attuativi dell'accordo quadro con unico operatore siano di un anno, estendibile al massimo per un ulteriore anno, in caso di necessità, la durata dei servizi di manutenzione, ordinaria

e straordinaria, sono stati previsti per la durata di anni otto a far data dalla consegna dei mezzi. Tale diversificazione delle scadenze risulta necessaria ed imprescindibile in quanto gli allestimenti dei veicoli in oggetto hanno una vita utile stimata di otto anni (coincidente con la durata degli ammortamenti come previsto da ARERA) e, per ovvie ragioni di sicurezza e di affidabilità e durata nel tempo dei mezzi, questi servizi sono richiesti allo stesso operatore economico affidatario delle forniture, in guisa da disporre dei ricambi originali, seguire programmi manutentivi consigliati dal costruttore ed avere una maggiore tempestività ed efficacia di intervento a beneficio della continuità del servizio pubblico essenziale di raccolta domiciliare dei rifiuti che la STR si accinge a svolgere.

- Le principali prerogative e condizioni di gara sono così definite:
 - Importo stimato dell'appalto, posto a base d'asta e soggetto a ribasso, come da predetta quantificazione.
 - appalto espletato con una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. con aggiudicazione della gara sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa sotto il profilo tecnico - economico, sulla base di criteri quantitativi e qualitativi, ai sensi art. art. 108 comma 4 e 7 del D.lgs. 36/2023 secondo i parametri e punteggi di seguito elencati:
 1. Elementi qualitativi (Max punti 85), articolati nei seguenti sub-punteggi:
 - a) caratteristiche tecniche, sistemi e dispositivi di sicurezza del telaio, max punti 15
 - b) caratteristiche tecniche, sistemi e dispositivi di sicurezza degli allestimenti, max punti 45
 - c) robustezza e durabilità dei materiali, dei componenti e delle lavorazioni costruttive degli allestimenti, max punti 10
 - d) caratteristiche degli impianti di pesatura a bordo mezzo, max punti 3
 - e) servizio di assistenza e manutenzione ordinaria e straordinaria degli allestimenti, max punti 8
 - f) proposte migliorative e altre caratteristiche peculiari della proposta, max punti 2
 - g) Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000, max punti 1
 - h) Assenza di verbali di discriminazione di genere, max punti 1
 2. Elementi quantitativi (Max punti 15):
 - i) offerta economica delle forniture (all. D1), max punti 8

- l) offerta economica delle manutenzioni ordinarie e programmate (all. D2), max punti 3
- m) offerta economica del costo orario per il servizio di manutenzione straordinaria (all. D3), max punti 2
- n) offerta economica dei ricambi e optional (all. D4) max punti 2

- Requisiti di ammissione alla gara per le ditte concorrenti, così definiti:
 - a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per attività pertinente anche se non coincidente con quella oggetto della presente procedura di gara.
 - b) Contratti analoghi a quello in appalto nell'ultimo triennio antecedente alla data di indizione alla presente procedura di gara, anche a favore di soggetti privati, pari ad almeno 10 veicoli allestiti per la raccolta rifiuti all'anno.
 - c) Fatturato globale di Euro 2.500.000, maturato nel triennio precedente a quello di indizione della presente procedura.
- Dichiarazione per tutti i partecipanti alla procedura di impegnarsi ad applicare il contratto collettivo nazionale e territoriale di settore, a garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato e a garantire le pari opportunità generazionali, di genere e di inclusione lavorativa per le persone con disabilità o svantaggiate.

- Inoltre, tra le condizioni di partecipazione previste nel disciplinare e nel capitolato di gara, è inserita una clausola di salvaguardia per consentire a questa stazione appaltante di non procedere all'aggiudicazione senza che siano generate pretese risarcitorie da parte dei partecipanti alla procedura. Tale riserva è stata inserita in quanto attualmente non è stato ancora definito l'istituto bancario occorrente per il finanziamento del primo accordo attuativo relativo al fabbisogno per la raccolta presso il Comune di Bra e pertanto potrà procedersi all'affidamento dell'accordo quadro non prima che sia stato perfezionato il predetto contratto di finanziamento bancario.

Ciò stante la previsione che per la definizione del predetto finanziamento bancario occorranza tempi dell'ordine compreso tra le quattro e le sei settimane ma, al tempo stesso, occorra improrogabilmente dare avvio alla presente procedura per l'acquisto dei veicoli in argomento per consentire l'avvio del servizio entro le scadenze stabilite e concordate con il Comune di Bra – ovvero entro l'inizio del 2026 – oltre che conseguenti alla durata limitata del periodo transitorio di gestione di detto servizio a Bra

per effetto della procedura di liquidazione giudiziale della SEA S.r.l. a cui era affidato detto servizio di raccolta, a cui subentra la STR. In tale transitorio infatti la STR – a decorrere presumibilmente dal mese di agosto 2025 - è previsto disponga di veicoli noleggiati, tramite il Curatore fallimentare e previa l'autorizzazione del Giudice, dalla SEA in liquidazione, che saranno concessi per un periodo limitato allo stretto necessario affinché STR disponga dei nuovi mezzi previsti.

- Il ruolo di responsabile unico di progetto è ricoperto dal sottoscritto ing. Piero Giuseppe Bertolusso, direttore generale della Stazione appaltante.

Ciò premesso, il sottoscritto Direttore, in forza della procura conferitagli con atto notarile in data 14 ottobre 2019 Rep. N. 1.401/1.076.

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 «*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*» (di seguito anche Codice), e dato atto che:

Preso atto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, del D.lgs n. 36/2023, occorre adottare la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

- Visto l'art. 15 del D. Lgs. 36/2023
- Visto il provvedimento del consiglio di amministrazione in data 5 agosto 2019 sulla ricognizione delle modalità di affidamento dei servizi, forniture e lavori.
- Considerato lo statuto societario alla luce delle modifiche apportate con la Deliberazione dell'Assemblea straordinaria in data 15/07/2020 in particolare ai poteri del Direttore Generale.

DETERMINA:

a) di affidare un accordo quadro con unico operatore economico ai sensi dell'art. 59 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. per la fornitura di automezzi allestiti per la raccolta dei rifiuti urbani e servizio manutenzione, per un importo stimato a base d'appalto, non soggetto ad aumento, quantificato in € 8.356.400,00 Euro + IVA, conseguente alla definizione esposta in premessa, tramite:

- una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.

- l'aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa sotto il profilo tecnico - economico, sulla base di criteri quantitativi e qualitativi, ai sensi art. art. 108 comma 4 e 7 del D.lgs. 36/2023 secondo i parametri e punteggi indicati in premessa;
- b) di approvare il capitolato speciale di appalto e il disciplinare di gara, con annessi allegati, relativi alla suddetta procedura che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
- c) di dare atto che, relativamente alla procedura in oggetto, il responsabile unico di progetto è ricoperto dal sottoscritto, Ing. Piero Giuseppe Bertolusso, direttore generale della Stazione Appaltante.

Alba, li 22 luglio 2025

Il Direttore generale
Ing. Piero Bertolusso
Firmato in originale