



sviluppo
tecnologia
ricerca



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU

REVAMPING IMPIANTO DI COMPOSTAGGIO RIFIUTI VEGETALI E FANGHI – PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – M2C1.1.I.1.1 – LINEA C

DETERMINA DEL DIRETTORE N. 275 DEL 25 OTTOBRE 2023

OGGETTO: lavori di realizzazione opere elettromeccaniche per il revamping impianto di compostaggio CIG A022D2BAF0 - CUP H35I21000030007. Determina a Contrarre.

- Il COABSER, con determinazione N. 12 del 10.2.2022 in, ha presentato, qualità di EGATO, un'istanza di contribuzione nell'ambito della Missione 2 “Rivoluzione verde e transizione ecologica”, Componente 1 “Economia circolare e agricoltura sostenibile”, Investimento 1.1 “Realizzazione nuovi impianti di gestione rifiuti e ammodernamento di impianti esistenti”, linea C del PNRR (abbreviabile a misura M2C1.1.I.1.1 LINEA C).
- L'istanza di finanziamento in allora presentata era riferita ad un progetto – studio di fattibilità redatto dal progettista incaricato dalla STR ai sensi dell'art.23 del D.lgs. 50/2016 e denominato “*Revamping impianto di compostaggio rifiuti vegetali e fanghi*”, corredato delle relative risultanze economiche.
- Ricorrendone le condizioni normative e così come previsto dall'art. 4, punti 6 e 7 dell'Avviso del MITE del 15.10.2021, con il sopraccitato provvedimento il COABSER ha deliberato di delegare la STR – in qualità di gestore unico affidatario “*in house providing*” della gestione integrata del servizio di igiene urbana nei 54 Comuni Consorziati – nella persona del sottoscritto, direttore generale e procuratore speciale:
 - ad agire in nome e per conto del COABSER alla fine di avanzare istanza di ammissione al finanziamento, per il tramite della piattaforma informatica resa disponibile dal MITE,
 - ad integrare ulteriore documentazione amministrativa e tecnica eventualmente necessaria per portare a buon fine, entro i termini stabiliti dal bando, l'iter procedurale di finanziamento,

- a procedere, in caso di esito favorevole, all'adozione di tutti i provvedimenti e incombenze necessarie per la realizzazione del progetto ivi compresa l'individuazione dei soggetti realizzatori.
- Con specifico provvedimento del Consiglio di Amministrazione in data 10 febbraio 2022, la STR, in sede di approvazione del richiamato progetto – studio di fattibilità, ha altresì approvato la candidatura del progetto a valere sui fondi PNRR in qualità di soggetto delegato dal COABSER, dando atto della delega ricevuta dal COABSER in qualità di EGATO e così come più sopra declinata.
- Il progetto del quo, contrassegnato dal CUP H35I21000030007, è risultato accolto e finanziato per l'importo massimo di € 10.000.000, così come da Decreti del Ministero dell'Ambiente e della sicurezza Energetica n. 206 del 21/12/2022 e n. 23 del 20/01/2023;
- Con provvedimento del Consiglio di Amministrazione di questa Società in data 27 gennaio 2023 è stato disposto:
 - 1) di prendere atto della graduatoria di cui al citato Decreto n. 23 del 20 gennaio 2023 che riporta un contributo a fondo perduto, a favore del CO.A.B.S.E.R, pari € 10 milioni, laddove la STR è già stata formalmente individuata come soggetto delegato alla realizzazione dello stesso progetto
 - 2) Di confermare l'adesione della Società al suddetto progetto, nella persona del direttore generale e procuratore speciale, legale rappresentante ing. Piero Giuseppe Bertolusso, in qualità di soggetto delegato dal COABSER:
 - ad agire in nome e per conto del COABSER;
 - ad integrare ulteriore documentazione amministrativa e tecnica eventualmente necessaria per portare a buon fine, entro i termini stabiliti dal bando, l'iter procedurale di finanziamento;
 - a procedere all'adozione di tutti i provvedimenti e le incombenze necessarie per la realizzazione del progetto ivi compresa l'individuazione dei soggetti realizzatori;
 - 3) di prendere atto e condividere lo schema di governance locale per l'attuazione del PNRR di cui alla Deliberazione del Consiglio di Amministrazione COABSER n. 2 del 18/01/2023, quale soggetto attuatore;
 - 4) di prendere atto degli indirizzi operativi e di tutte le misure generali e specifiche emanate dalla Autorità Nazionale Anticorruzione nel PNA 2022/2024 per gli interventi attuativi del PNRR;
 - 5) di garantire adeguata visibilità ai risultati degli investimenti e al finanziamento dell'Unione europea per il sostegno offerto ai sensi dell'articolo 34 del Regolamento (UE) 2021/241.

6) Di rimandare allo stesso Consiglio di Amministrazione STR, previ approfondimenti del caso, le valutazioni economiche e finanziarie occorrenti per confermare la sostenibilità economico – finanziaria del progetto per la Società stessa.

- In ottemperanza a quanto sopra richiamato, con provvedimento del Consiglio di Amministrazione di questa Società in data 4 agosto 2023, a seguito di un'approfondita analisi in ordine agli aspetti di carattere finanziario ed economico occorrenti per la sostenibilità dell'investimento, è stato disposto:

- 1) di approvare le nuove risultanze progettuali, come progetto definitivo, dell'intervento in oggetto;
- 2) di prendere atto del rinnovato quadro economico del suddetto progetto definitivo e del relativo fabbisogno di spesa, così definito in comparazione al quadro economico che venne predisposto in sede di studio di fattibilità:

PNRR - M2C1.1.I1. - LINEA C	Progetto di fattibilità	Progetto definitivo		Note
Voce di costo	Imponibile €	Imponibile €	Differenze €	
Opere murarie e assimilate				
Maturazione lenta: capannone prefabbricato	872.950,00 €	1.089.600,00 €	216.650,00 €	
Maturazione accelerata: capannone prefabbricato	804.950,00 €	- €	- 804.950,00 €	sostituito da getto in opera biotunnel
Sottofondazione opere prefabbricate	163.200,00 €	116.152,14 €	- 47.047,86 €	
Scavo zona ampliamento	21.225,71 €	455.683,80 €	434.458,09 €	scavo a quota della pavimentazione attuale; formazione di rilevato di mascheramento e trasporto di materiale di scotico in zona adiacente discarica
Formazione di rilevato zona ampliamento	31.008,00 €	179.364,90 €	148.356,90 €	
Pavimentazioni zona ampliamento	726.694,05 €	1.163.491,54 €	436.797,49 €	
Nuovo biofiltro - Opere civili	70.906,32 €	384.989,26 €	314.082,94 €	
Setti e solette biotunnel	271.072,78 €	982.578,33 €	711.505,55 €	
Maturazione lenta esistente - tamponamento capannone		196.543,16 €	196.543,16 €	
Muri perimetrali, muri prefabbricati, movimentazione muri esistenti e tassellatura, supporto vaglio, muri chiusura vaglio, recinzioni e cordoli		414.354,79 €	414.354,79 €	
Rampa nuovo accesso		62.000,00 €	62.000,00 €	
Oneri di sicurezza (nello studio di fattibilità erano compresi nelle singole voci)		44.944,40 €	44.944,40 €	
Tot parziale	2.962.006,86 €	5.089.702,32 €	2.127.695,46 €	
Macchinari, impianti e attrezzature				
Condotte di trasporto arie a scrubber omissis...	770.500,00 €	979.200,00 €	208.700,00 €	
12 Biotunnels con sistema insufflazione omissis...	966.000,00 €	730.000,00 €	- 236.000,00 €	
n. 5 scrubber: torri di lavaggio omissis...	511.750,00 €	- €	- 511.750,00 €	
Maturazione con sistema insufflazione omissis...	956.800,00 €	605.000,00 €	- 351.800,00 €	
n 20 portoni sezionali	230.000,00 €	227.920,00 €	- 2.080,00 €	
Maturazione lenta esist. Insufflazione, compresi lav	207.000,00 €	260.700,00 €	53.700,00 €	
Sonde, software, quadro biofiltro omissis...	199.525,00 €	300.000,00 €	100.475,00 €	
n 1 pala gommata 300 q	293.250,00 €	300.000,00 €	6.750,00 €	
n 1 caricatore con benne a polipo	258.750,00 €	- €	- 258.750,00 €	
n. 1 cippatore ramaglie	391.000,00 €	- €	- 391.000,00 €	
impianto antincendio	523.250,00 €	135.568,46 €	- 387.681,54 €	
Impianto elettrico e di illuminazione	115.000,00 €	570.000,00 €	455.000,00 €	
Biofiltro comprese tubazioni omissis...	158.803,50 €	150.000,00 €	- 8.803,50 €	
Biofiltro: opere elettromeccaniche omissis...	859.029,34 €	1.034.873,34 €	175.844,00 €	
Vaglio di raffinazione compost e nebulizzazione	592.606,50 €	549.200,00 €	- 43.406,50 €	
Oneri di sicurezza (nello studio di fattibilità erano compresi nelle singole voci)		67.416,60 €	67.416,60 €	
Tot parziale	7.033.264,34 €	5.909.878,40 €	- 1.123.385,94 €	
Tot. Generale	9.995.271,20 €	10.999.580,72 €	1.004.309,52 €	

- 3) di dare atto delle valutazioni di sostenibilità economica e finanziaria dell'intervento;
- 4) di dare atto che i successivi adempimenti per la realizzazione del progetto saranno eseguiti dal direttore generale, come già disposto con provvedimento del Consiglio di Amministrazione in data 27 gennaio 2023.

- Relativamente al rinnovato quadro economico occorre evidenziare, per quanto qui di interesse, la macro-voce denominata “macchinari impianti e attrezzature ” che ascende complessivamente a € 4.993.261,80 oltre IVA, oltre ad € 67.416,00 + IVA per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso. Detto importo non considera i costi per le forniture di “n.1 pala gommata” e “vaglio di raffinazione compost e nebulizzazione” oggetto di distinti procedimenti di affidamento.
- A tal proposito occorre indire una specifica procedura di gara per individuare il soggetto che sarà incaricato di realizzare le opere elettromeccaniche per il revamping dell'impianto in oggetto.

Le ragioni sottese all'indizione di una gara specifica per detti lavori risiedono nella necessità di interpellare gli operatori economici altamente specializzati in tali attività che sono nettamente distinte dalla realizzazione delle opere civili.

La scelta di un procedimento specifico risulta, oltre che sotto il profilo tecnico come sopra accennato, conveniente anche sotto il profilo economico, in quanto si evitano parzialmente ricarichi dovuti alle attività di general contractor, essendo il complesso delle attività progettuali coordinato dalla STR.

- A tal fine il progetto definitivo sopraccitato specifica distintamente, nei vari elaborati, gli elementi minimi richiesti delle opere elettromeccaniche da realizzare, rispetto alle opere civili, ciascuna delle quali è oggetto di gara distinta.
- Va inoltre rilevato che relativamente alle forniture di “n.1 pala gommata” e “vaglio di raffinazione compost e nebulizzazione” sono stati avviati due ulteriori e distinti procedimenti per l'affidamento, per le analoghe motivazioni sopra esposte.
- Occorre in particolare definire le modalità ed i criteri quantitativi e qualitativi che determinano le condizioni di affidamento dei lavori per le opere elettromeccaniche (al netto delle suddette forniture di “n.1 pala gommata” e “vaglio di raffinazione compost e nebulizzazione”) sulla base del progetto definitivo.
- Sul piano tecnico, la gara ha per oggetto i lavori – costituiti dalle opere elettromeccaniche – e la progettazione esecutiva occorrenti per la realizzazione del revamping dell'impianto di compostaggio sito in Sommariva Perno (CN), località Cascina del Mago, così come riportato nel progetto definitivo e nel capitolato speciale opere elettromeccaniche, nonché la progettazione esecutiva dei suddetti lavori per il revamping degli impianti, in conformità all'offerta tecnica.

- Le opere civili facenti anch'esse parte del progetto definitivo ed ivi specificate, sono escluse dal presente affidamento in quanto oggetto di gara distinta.
- Il progetto esecutivo dovrà essere redatto tenendo conto dello stato di fatto rilevato dall'appaltatore sia preliminarmente alla presentazione dell'offerta che a seguito dell'affidamento e dovrà inoltre tener conto delle opere civili (escluse dal presente appalto) che dovranno essere realizzate nel corso dei lavori di cui al presente appalto.
- Il progetto esecutivo dovrà essere composto almeno dai seguenti documenti:
 - relazione generale;
 - relazioni specialistiche;
 - elaborati grafici comprensivi anche di quelli delle strutture e degli impianti;
 - calcoli esecutivi delle strutture;
 - piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti;
 - schede tecniche descrittive e particolareggiate di ciascun componente costruttivo, macchina, quadro elettrico, nessuno eccettuato o escluso.
 - Piano Operativo di Sicurezza per i lavori, che tiene conto del DUVRI e del Piano di Coordinamento della Sicurezza.
- Il progetto esecutivo, redatto in conformità al progetto definitivo ed all'offerta tecnica, determina in ogni dettaglio i lavori da realizzare, il relativo costo previsto, il cronoprogramma coerente con quello del progetto definitivo, e deve essere sviluppato ad un livello di definizione tale che ogni elemento sia identificato in forma, tipologia, qualità, dimensione e prezzo. Il progetto esecutivo deve essere, altresì, corredato da apposito piano di manutenzione dell'opera e delle sue parti in relazione al ciclo di vita.
- Le principali prerogative e condizioni di gara sono così definite:
 - Importo stimato dell'appalto, posto a base d'asta e soggetto a ribasso, complessivamente quantificato in euro 4.993.261,80 I.V.A. esclusa, oltre ad € 67.416,60 + IVA per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.
 - appalto espletato con una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. con aggiudicazione della gara sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa sotto il profilo tecnico - economico, sulla base di criteri quantitativi e qualitativi, ai sensi art. art. 108 comma 4 e 7 del D.lgs. 36/2023 secondo i parametri e punteggi di seguito elencati:

1. Elementi qualitativi (Max punti 95), articolati nei seguenti sub-punteggi:

- Analisi del contesto operativo: max punti 5
- proposta tecnica e prestazionale delle singole macchine, dell'impianto complessivo e degli impianti elettrici e di automazione: max punti 15
- Proposta dei sistemi di contabilizzazione, registrazione e visualizzazione dei consumi energetici: max punti 5
- Estensione di garanzia: max punti 5
- Servizio di assistenza e ricambi post- fornitura: max punti 10
- Referenze relative a forniture analoghe delle macchine e impianti proposti: max punti 5
- proposte migliorative: max punti 40
- studio professionale di progettazione: max punti 8
- Possesso della certificazione di responsabilità sociale ed etica SA 8000: max punti 1
- Assenza di verbali di discriminazione di genere: max punti 1

2. Elementi quantitativi (Max punti 5):

- Offerta economica (prezzo fornitura), max punti 5
- I requisiti di ammissione alla gara per le ditte concorrenti, così definiti:
- a) Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per attività pertinente anche se non coincidente con quella oggetto della presente procedura di gara.
 - b) Possesso della certificazione SOA, categoria OS14, classifica V
- In conformità alle precedenti disposizioni del Consiglio di Amministrazione della società, il ruolo di responsabile unico di progetto è ricoperto dal sottoscritto ing. Piero Giuseppe Bertolusso, direttore generale della Stazione appaltante.

Ciò premesso, il sottoscritto Direttore, in forza della procura conferitagli con atto notarile in data 14 ottobre 2019 Rep. N. 1.401/1.076.

Visto il verbale di verifica e validazione del progetto definitivo a firma del progettista e del RUP in data 15 settembre 2023

Visto il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici» (di seguito anche Codice), e dato atto che:

- ai sensi dell'articolo 225 comma 8 del medesimo Codice, *“In relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al decreto-legge n. 77 del 2021, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 108 del 2021,*

al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC [...]”;

- ai sensi dell'articolo 226 comma 5 del D.Lgs. n. 36/2023, ogni richiamo in disposizioni legislative, regolamentari o amministrative vigenti al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 del 2016, o al codice dei contratti pubblici vigente alla data di entrata in vigore del D.lgs. n. 36/2023, si intende riferito alle corrispondenti disposizioni di quest'ultimo o, in mancanza, ai principi desumibili dal codice stesso.
- Dato inoltre atto che, in forza dell'articolo 14 comma 4 del DL n. 13/2023, convertito con modificazioni dalla L. 21 aprile 2023, n. 41, limitatamente agli interventi finanziati, in tutto o in parte, con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, si applicano fino al 31 dicembre 2023, le disposizioni di cui agli articoli 1, 2, ad esclusione del comma 4, 5, 6 e 8 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120.
- Preso atto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, del D.lgs n. 36/2023, occorre adottare la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- Rilevato che i lavori in oggetto, in funzione della fonte di finanziamento, oltre al conseguimento dei target e dei milestone associati, sono altresì soggetti:
 - agli obblighi in materia di trasparenza amministrativa ex D.lgs. 25 maggio 2016, n. 97 e agli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'articolo 34 del Regolamento (UE) 2021/241;
 - all'obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH, “*Do no significant harm*”) incardinato all'articolo 17 del Regolamento (UE) 2020/852;
 - all'obbligo del rispetto, ove applicabili, dei principi del Tagging climatico e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
 - agli obblighi in materia contabile, secondo quanto disciplinato nel Regolamento finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e nell'articolo 22 del Regolamento (UE) 2021/241, in particolare in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e soggetta all'adozione di un sistema di codificazione volto ad assicurare la necessaria tracciabilità dell'utilizzo delle risorse del PNRR.
- Visto l'art. 15 del D. Lgs. 36/2023

- Visto il provvedimento del consiglio di amministrazione in data 5 agosto 2019 sulla ricognizione delle modalità di affidamento dei servizi, forniture e lavori.
- Considerato lo statuto societario alla luce delle modifiche apportate con la Deliberazione dell'Assemblea straordinaria in data 15/07/2020 in particolare ai poteri del Direttore Generale.
- Dato atto del provvedimento del Consiglio di Amministrazione della Società in data 4 agosto 2023 in ordine alle valutazioni di sostenibilità economica e finanziaria del progetto di “revamping impianto di compostaggio rifiuti vegetali e fanghi – piano nazionale di ripresa e resilienza – M2C1.1.I1.1 – linea C”, che comprende i lavori delle opere elettromeccaniche in oggetto.

DETERMINA:

a) di affidare lavori di realizzazione opere elettromeccaniche per il revamping dell'impianto di compostaggio di Sommariva Perno, Cascina del Mago per un importo a base d'appalto, non soggetto ad aumento, quantificato in euro 4.993.261,80 I.V.A. esclusa, oltre ad € 67.416,60 + IVA per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso, tramite:

- una procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.
- l'aggiudicazione sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa sotto il profilo tecnico - economico, sulla base di criteri quantitativi e qualitativi, ai sensi art. art. 108 comma 4 e 7 del D.lgs. 36/2023 secondo i parametri e punteggi indicati in premessa;

b) di approvare il capitolato speciale di appalto e il disciplinare di gara, con annessi allegati (comprensivi del progetto definitivo che specifica le opere elettromeccaniche oggetto del presente procedimento), relativi alla suddetta procedura che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

c) di dare atto che, relativamente alla procedura in oggetto, il responsabile unico di progetto è ricoperto dal sottoscritto, Ing. Piero Giuseppe Bertolusso, direttore generale della Stazione Appaltante.

Alba, li 25 ottobre 2023

Il Direttore generale
Ing. Piero Bertolusso
Firmato digitalmente